Дело № 5-20-2106/2025

УИД 86MS0046-01-2024-008595-95

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

15 января 2025 года г. Нижневартовск

Мировой судья судебного участка № 6 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Аксенова Е.В., находящийся по адресу: ХМАО-Югра, Тюменская область, г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6,

рассмотрев материалы по делу об административном правонарушении в отношении директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» Горкавенко Натальи Владимировны, \* года рождения, уроженки \*, проживающей по адресу: \*, паспорт серии \*

УСТАНОВИЛ:

Горкавенко Наталья Владимировна, являясь единоличным исполнительным органом – директором МБОУ «СШ № 15» в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов 8 июня 2023 года по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 21, допустила нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в Соглашении № 46, на основании которого бюджетные средства были предоставлены, в том числе на оплату фактически не выполненных услуг по передаче оборудования, блоков, устройств, систем и средств для сбора, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию в рамках исполнения обязательств по договору № 29199 от 31.05.2023 на общую сумму 850,00 рублей.

Кроме того, 30.06.2023, 12.07.2023 Горкавенко Натальей Владимировной, директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 21, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств, полученных из местного бюджета, на цели, не соответствующие целям, определенным пунктом 1.1 Соглашения от 30.12.2022 № 245 о предоставлении из бюджета города Нижневартовска муниципальному бюджетному учреждению субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждений и неработающим членам их семей, а также страховых взносов на обязательное социальное страхование, начисленных на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в порядке, установленном муниципальным правовым актом) (далее – Соглашение № 245), заключенного между департаментом образования администрации города Нижневартовска (далее – Учредитель) и Учреждением, когда такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, путем компенсации стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно (далее – расходы) двум работникам Учреждения в общей сумме 2 825,41 рубля, в нарушение пункта 13 раздела 2 Положения о гарантиях и компенсациях, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 24.12.2019 № 560 (далее – Положение № 560), а именно работникам Учреждения ФИО в сумме 1 600,00 рублей и ФИО2. в сумме 1 225,41 рубля, расходов, не включенных в стоимость проездных документов, и не подлежащих компенсации.

При рассмотрении административного материала Горкавенко Н.В. не оспаривала факт совершения вменяемого правонарушения.

Должностные лица административного органа ФИО3., ФИО4 в судебном заседании подтвердили обстоятельства, указанные в протоколе об административном правонарушении.

Мировой судья, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав следующие доказательства по делу: протокол об административном правонарушении № 34-П/СП от 12.12.2024, из которого усматривается, что Горкавенко Н.В. с протоколом ознакомлена. Процессуальные права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса РФ об АП, а также возможность не свидетельствовать против себя (ст. 51 Конституции РФ) Горкавенко Н.В. разъяснены, о чем в протоколе имеется ее подпись; уведомление (извещение) о времени и месте составления протокола об административном правонарушении от 10.12.2024; порядок № 57 определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту образования администрации города Нижневартовска; Соглашение № 245 с дополнительными соглашениями; Решение Думы № 560 (раздел 2 Положения № 560); платежное поручение № 430 от 12.05.2023 года, со списком на зачисление на счета «зарплатных» карт; платежное поручение № 688 от 30.06.2023 года, со списком на зачисление на счета «зарплатных» карт; авансовый отчет № 0000-000022 от 27.06.2023 года ФИО., с подтверждающими документами; платежное поручение № 740 от 12.07.2023 года, со списком на зачисление на счета «зарплатных» карт; авансовый отчет № 0000-000025 от 03.07.2023 года ФИО2 с подтверждающими документами; платежные поручения о возврате за компенсацию льготного проезда № 363099 от 16.10.2024 (проведено 17.10.2024), № 638135 от 17.10.2024 (проведено 18.10.2024); трудовой договора 05.10.2022 года № 238 между администрацией города Нижневартовска и Горкавенко Натальей Владимировной, дополнительные соглашения к ним (в части продления срока трудовой деятельности); распоряжение администрации города от 05.10.2022 № 515-лс «О назначении», от 03.10.2023 № 621-лс и от 26.09.2024 №529-лс «О продлении срока трудового договора с Н.В. Горкавенко»; распоряжение контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 № 69 «О проведении контрольного мероприятия», от 03.10.2024 № 79 «О внесении изменений в распоряжение Счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 № 69 «О проведении контрольного мероприятия»; Устав муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко»; Свидетельство о постановке на учет Российской Федерации в налоговом органе по месту нахождения; Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц; Постановление администрации города Нижневартовска от 21.12.2015 № 2291 «Об утверждении порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»; Соглашение № 46 от 30.12.2022 о порядке и условиях предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), установленных в муниципальном задании на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов; договор № 29199 от 31.05.2023 на передачу оборудования, блоков, устройств, систем и средств для сбора, транспортирования, обработке, утилизации, обезвреживания; доверенность № 45 09.01.2023 ООО «ВУК»; акт приема-передачи оборудования на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание № 42641 от 08.06.2023; акт оказанных услуг № 42658 от 08.06.2023; счет-фактура № 42658 от 08.06.2023; счет на оплату № 42561 от 08.06.2023; платежное поручение № 592 от 08.06.2023; приложение № 7 к акту контрольного мероприятия № 21-А/СП от 22.10.2024; распоряжения «О назначении» № 515-лс от 05.10.2022; чек по операции от 05.12.2024 СУПИ 702288353175ULDW, приходит к следующему.

Статья 15.14 Кодекса РФ об АП предусматривает административную ответственность за нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Материалами дела установлено, что Контрольно-счетным органом муниципального образования – счетной палатой города Нижневартовска по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года», проведенного на основании статьи 10 Положения «О контрольно-счетном органе муниципального образования – счетной палате города Нижневартовска», утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 № 823, пункта 1.21 Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2024 год, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2023 № 18, распоряжения контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 № 69 «О проведении контрольного мероприятия», от 03.10.2024 № 79 «О внесении изменений в распоряжение Счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 №69 «О проведении контрольного мероприятия», выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 2 825,41 рубля, что подтверждается следующим.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. При этом порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ею органами местного самоуправления.

Согласно подпункту 1.3.1 пункта 1.3 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту образования администрации города Нижневартовска (далее – целевая субсидия), утвержденному постановлением администрации города от 29.01.2021 № 57 (далее – Порядок № 57), субсидии предоставляются Учредителем на такую цель, как компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждений и неработающим членам их семей, а также страховых взносов на обязательное социальное страхование, начисленных на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

В соответствии с пунктом 2.8 Порядка № 57 в целях предоставления субсидии между Учредителем и Учреждением заключено Соглашение № 245, в соответствии с которым Учреждению в 2023 году предоставлена целевая субсидия в сумме 2 676 871,88 рубля (с учетом заключенных дополнительных соглашений).

В силу пункта 1.1 Соглашения № 245 Учреждению из бюджета города Нижневартовска в 2023 году предоставляется субсидия в целях компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоз багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждений и неработающим членам их семей, а также страховых взносов на обязательное социальное страхование, начисленных на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Согласно пункту 2.1 Соглашения № 245, субсидия предоставляется Учреждению для достижения цели, указанной в пункте 1.1 данного соглашения.

Пунктом 4.3.2 Соглашения № 245 предусмотрена обязанность Учреждения использовать целевую субсидию на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоз багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждения и неработающим членам их семей, в соответствии с Порядком № 57 и Соглашением № 245.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливается Трудовым кодексом Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 325 ТК РФ:

лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно;

размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях города Нижневартовска установлены Положением № 560. Данный правовой акт является правовым основанием предоставления средств из бюджета города, и определяет муниципальным учреждениям цели направления расходования указанных средств.

Соответственно, муниципальным учреждениям при расходовании средств, полученных из бюджета города (в форме субсидии на иные цели) в целях компенсации расходов работникам стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работников учреждения и неработающим членам их семей, необходимо руководствоваться вышеуказанным муниципальным правовым актом, устанавливающими размер, условия и порядок компенсации указанных расходов.

В соответствии с пунктом 13 раздела 2 Положения № 560 расходы, подлежащие компенсации, включают в себя:

1) оплату стоимости проезда к месту использования отпуска работника и (или) членов его семьи и обратно любым видом транспорта (за исключением такси), в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами (включая оплату услуг по бронированию и оформлению проездных документов, предоставление в поездах постельных принадлежностей, а также стоимости авиационных горюче-смазочных материалов (топливного сбора), иных сборов, за исключением личного страхования и сборов за обмен и переоформление проездных документов), но не выше стоимости проезда:

железнодорожным транспортом - в купейном вагоне скорого фирменного поезда;

водным транспортом - в каюте V группы морского судна регулярных транспортных линий и линий с комплексным обслуживанием пассажиров, в каюте II категории речного судна всех линий сообщения, в каюте I категории судна паромной переправы;

воздушным транспортом - в салоне экономического класса;

автомобильным транспортом - в автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси), при его отсутствии - в автобусах с мягкими откидными сиденьями;

2) оплату стоимости проезда транспортом общего пользования (кроме такси) к железнодорожной станции, пристани, аэропорту и автовокзалу при наличии документов (билетов), подтверждающих расходы;

3) оплату стоимости провоза багажа весом не более 30 килограммов на работника и 30 килограммов на каждого члена семьи независимо от количества багажа, разрешенного для провоза по билету на тот вид транспорта, которым следует работник и члены его семьи, в размере документально подтвержденных расходов.

Вместе с тем, установлены два случая нарушения вышеуказанных требований.

1. Горкавенко Н.В. по авансовому отчету от 27.06.2023 № 0000-0000022 к возмещению приняты расходы по оплате проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно сотрудника ФИО. в сумме 34 964,00 рублей и произведена компенсация данных расходов ФИО. в сумме 34 964,00 рублей, из которых 12.05.2023 года платежным поручением № 430 произведена предоплата в сумме 24 500,00 рублей и платежным поручением от 30.06.2023 № 688 произведен окончательный платеж в сумме 10 464,00 рубля.

В маршрутной квитанции № 555 2301351327 ПАО «Аэрофлот», предоставленной работником в подтверждение понесенных расходов, указаны тарифы и сборы в итоговой сумме 33 364,00 рубля. Также представлен кассовый чек от 22.04.2023 № 1499 о понесенных расходах (тарифы, сборы, таксы и т.д.) в размере 36 964,00 рубля, включающий сборы и таксы перевозчика в сумме 464,00 рубля, тариф в сумме 32 900,00 рублей и плату за услуги при оформлении билета на сумму 1 600,00 рублей.

Таким образом, в общую сумму произведенной оплаты включена компенсация за услуги при оформлении билета в сумме 1 600,00 рублей, тогда как сумма 33 364,00 рубля, отраженная в проездном документе, подтверждает расходы только по оплате сборов и таксы перевозчика в сумме 464,00 рубля и тарифа в сумме 32 900,00 рублей.

2. Горкавенко Н.В. по авансовому отчету от 03.07.2023 № 0000-000025 к возмещению приняты расходы по оплате проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно сотрудника ФИО2 в сумме 41 569,51 рубля и произведена компенсация данных расходов ФИО2 в сумме 41 569,51 рубля, из которых 12.05.2023 года платежным поручением № 430 произведена предоплата в сумме 24 500,00 рублей и платежным поручением от 12.07.2023 № 740 окончательный расчет в размере 17 069,51 рубля.

В общую сумму произведенной оплаты включена компенсация за услуги при оформлении электронных билетов на общую сумму 1 225,41 рубля, в том числе на железнодорожный поезд в сумме 425,41 рубля и на авиаперелет 800,00 рублей.

В электронном билете/контрольном купоне № 73 986 895 556 603 АО «ФПК» по маршруту следования Староминская-Тимошевск – Адлер, предоставленном работником в подтверждение понесенных расходов, указана его стоимость – 1 598,50 рублей, сложившая из стоимости билета – 849,00 рублей и плацкарта – 479,50 рубля. Также имеется кассовый чек от 27.04.2023 № 43642 о понесенных работником расходам в размере 2 705,71 рубля, из содержания которого установлено, что при приобретении билета РЖД № 73 986 895 556 603 оплачены:

ж/д билет – 849,00 рублей;

плацкарт – 561,28 рубля;

сервисные услуги – 188,22 рубля;

сервисный сбор – 425,41 рубля.

В итоге сумма затрат на приобретение вышеуказанного билета составила 2 023,91 рубля, учтенная в составе авансового отчета в полном объеме, однако сумма сервисного сбора 425,41 рубля проездным документом (№ 73 986 895 556 603 АО «ФПК») не подтверждена.

В электронном билете (маршрут/квитанция для пассажира) № 298 24382547534 ПАО «Авиакомпания Ютейр» по маршруту следования Сочи – Нижневартовск, предоставленном работником в подтверждение понесенных расходов, указаны его стоимость (тарифы и сборы) – 18 915,00 рублей. Также имеется кассовый чек от 14.03.2023 № 8841 о понесенных расходах в размере 19 715,00 рублей, из содержания которого установлены затраты сотрудника на приобретение авиабилета – 18 915,00 рублей и оплату сервисного сбора за оформление авиабилета – 800,00 рублей.

Сумма, отраженная в кассовом чеке, в полном объеме учтена в составе авансового отчета работника, однако затраты на оплату сервисного сбора за оформление авиабилета в сумме 800,00 рублей проездным документом № 298 24382547534 не подтверждены.

Расходование Горкавенко Н.В. средств субсидии в сумме 1 600,00 рублей и 1 225,41 рубля является нецелевым использованием предоставленной субсидии, что подтверждается следующим.

Исходя из пункта 13 раздела 2 Положения № 560, оплата услуг по подбору маршрута и оформление перевозки осуществляется в случае их подтверждения проездным документом, то есть если сборы по бронированию и оформлению билета включены в стоимость проездного документа (билета). Соответственно, только в этом случае указанные сборы подлежат оплате. В случае, когда работником представлены отдельно выписанные квитанции либо кассовые чеки на оплату услуг по бронированию и оформлению билета, данные расходы работника оплате не подлежат, поскольку их по своей правовой природе следует рассматривать как агентское вознаграждение за услугу по оформлению авиабилета, оказанную агентом в рамках агентского договора.

В силу пункта 1 статьи 1005 Гражданского кодекса Российской Федерации по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала. Согласно статье 1006 ГК РФ принципал обязан уплатить агенту вознаграждение в размере и в порядке, установленных в агентском договоре.

Учитывая, что расходы за оформление авиабилета не подтверждены проездным документом, а оформлены отдельным первичным документом, возможность их компенсации не предусмотрена пунктом 13 раздела 2 Решения Думы № 560.

Таким образом, 30.06.2023, 12.07.2023 Горкавенко Натальей Владимировной, директором МБОУ «СШ № 15» в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 21, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств, полученных из местного бюджета, на цели, не соответствующие целям, определенным пунктом 1.1 Соглашения № 245, когда такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, путем компенсации стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно двум работникам Учреждения в общей сумме 2 825,41 рубля, в нарушение пункта 13 раздела 2 Положения № 560, а именно работникам Учреждения ФИО. в сумме 1 600,00 рублей и ФИО2 в сумме 1 225,41 рубля, не включенных в стоимость проездных документов, являющихся расходами не подлежащими компенсации.

Ответственным должностным лицом, допустившим правонарушение, является: состоящий в должности директора МБОУ «СШ № 15» с 06.10.2022 по 05.10.2026 года на основании Трудового договора от 05.10.2022 года № 238 заключенного администрацией города Нижневартовска с руководителем муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» (с учетом дополнительных соглашений), распоряжений администрации города от 05.10.2022 № 515-лс «О назначении», от 03.10.2023 № 621-лс и от 26.09.2024 №529-лс «О продлении срока трудового договора с Н.В. Горкавенко», Горкавенко Наталья Владимировна .

Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 2 825,41 рубля является имущественным ущербом для муниципального образования город Нижневартовск.

Контрольно-счетным органом муниципального образования – счетной палатой города Нижневартовска по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко», за 2023 год и 9 месяцев 2024 года», проведенного на основании статьи 10 Положения «О контрольно-счетном органе муниципального образования – счетной палате города Нижневартовска», утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 22.09.2021 № 823, пункта 1.21 Плана деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска на 2024 год, утвержденного постановлением Счетной палаты города Нижневартовска от 22.12.2023 № 18, распоряжений контрольно-счетного органа муниципального образования – счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 № 69 «О проведении контрольного мероприятия», от 03.10.2024 № 79 «О внесении изменений в распоряжение Счетной палаты города Нижневартовска от 02.09.2024 № 69 «О проведении контрольного мероприятия» (далее – Контрольное мероприятие), что подтверждается следующим.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. На основании части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Из содержания пунктов 1 и 2, абзаца первого пункта 3 и абзаца первого пункта 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) следует, чтов соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом муниципального бюджетного учреждения к основной деятельности,учредителем для такого учреждения формируется и утверждаетсямуниципальное задание.

В силу части 6 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Нижневартовска от 21.12.2015 № 2291 (далее – Порядок № 2291), нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с Порядком № 2291 базового норматива затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

Согласно абзацу второму пункта 3.7 Порядка № 2291 базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги. В силу абзаца второго пункта 3.9 Порядка № 2291 в базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, включаются затраты на общехозяйственные нужды.

В соответствии с Порядком № 2291, Учреждению на основании соглашения от 30.12.2022 года № 46 (далее – Соглашение № 46) департаментом образования администрации города Нижневартовска предоставлена субсидия по коду субсидии 006.10.0101 на сумму 12 353 820,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения № 46 субсидия предоставляется на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В силу пункта 4.3.7 Соглашения № 46 Учреждение обязуется обеспечить целевое использование средств субсидии.

За счет средств субсидии по коду субсидии 006.10.0101 в 2023 году между Учреждением и обществом с ограниченной ответственностью «Ведущая Утилизирующая Компания» (далее – ООО «ВУК», Исполнитель) заключен договор № 29199 от 31.05.2023 на передачу оборудования, блоков, устройств, систем и средств для сбора, транспортирования, обработке, утилизации, обезвреживания (далее – договор № 29199) на сумму 27 020,00 рублей.

Согласно пункту 1.1 договора № 29199 Заказчик обязуется передать Исполнителю для дальнейшей подготовки к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию оборудования, утратившего потребительские свойства, черный и цветной лом, металлов от телекоммуникационного, промышленного, медицинского, химического, военного оборудования и автотранспортных средств, потерявших свои потребительские свойства, не соприкасавшиеся с биологическими жидкостями, способными переносить инфекцию, а так же оргтехнику, блоки, системы, устройства, платы и иные материальные средства различных классов опасности для окружающей природной среды, в виде отходов, в дальнейшем «Оборудование» (Приложение № 2 Перечень оборудования для сбора, транспортирования, обработке, утилизации, обезвреживания), содержащие драгоценные металлы, а также оплатить услуги Исполнителя.

Приложение № 2 к договору № 29199 включает перечень оборудования на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживанию, в котором предусмотрены: наименование основных средств, его инвентарный номер, дата принятия к учету, заводской номер, балансовая стоимость, количество, стоимость услуг (далее – Перечень). В Перечне предусмотрено оборудование на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживанию (далее – оборудование) в количестве 34 штук. Общая стоимость услуг составляет 27 020,00 рублей.

В силу пункта 4.4 договора № 29199 право собственности на оборудование переходит к Исполнителю от Заказчика с даты подписания акт приема – передачи оборудования на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание Заказчиком.

Акт приема – передачи оборудования на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание от 08.06.2023 № 42641 (далее – акт № 42641) подписан 08.06.2023 директором МБОУ «СШ № 15» Горкавенко Н.В. и менеджером ООО «ВУК» ФИО5. (действующим на основании доверенности от 09.01.2023 № 45). В составе акта № 42641 в том числе предусмотрено оборудование:

монитор (инвентарный номер № 1040092374) в количестве 1 штука, балансовой стоимостью 8 103,00 рублей, стоимость услуг ООО «ВУК» составляет 400 рублей (пункт 1 акта № 42641);

принтер (инвентарный номер № 410134030000003) в количестве 1 штука, балансовой стоимостью 19 800,00 рублей, стоимость услуг ООО «ВУК» составляет 450 рублей (пункт 10 акта № 42641).

Таким образом право собственности на оборудование, перечисленное в Приложении № 2 к договору № 29199, на основании акта № 42641 08.06.2023 перешло к ООО «ВУК».

Согласно пункту 5.3 договора № 29199 в случае если Заказчиком является муниципальное учреждение, расчет за оказанные услуги производится в течении 10 (десяти) рабочих дней с момента получения Заказчиком акта оказанных услуг путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя.

Акт оказанных услуг на сумму 27 020,00 рублей получен МБОУ «СШ № 15» и подписан обеими сторонами 08.06.2023 № 42658 (далее – акт № 42658).

Оплата оказанных ООО «ВУК» услуг на основании счета от 08.06.2023 № 42561, счет-фактуры № 42658 от 08.06.2023 МБОУ «СШ № 15» произведена в сумме 27 020,00 рублей, что подтверждается платежным поручением от 08.06.2023 № 592 на сумму 27 020,00 рублей.

19.09.2024 года специалистами Счетной палаты в присутствии сотрудников МБОУ «СШ № 15» в рамках Контрольного мероприятия проведен контрольный осмотр недвижимого имущества, основных средств и материальных ценностей, на предмет целевого и эффективного использования, результаты осмотра оформлены актом контрольного осмотра от 19.09.2024, являющегося приложением № 7 к акту от 22.10.2024 № 24-А/СП (далее – Акт осмотра).

При контрольном осмотре имущества МБОУ «СШ № 15», а именно помещения № 46, расположенного на третьем этаже здания (инвентарный номер 1020010001), которое согласно техническому паспорту имеет назначение «Лестничная клетка» установлено его загромождение различными предметами (информационными стендами, коробками от оборудования, системными блоками, мониторами, принтерами, многофункциональными устройствами, музыкальным центром), где в том числе находилось нижеследующее оборудование:

монитор (инвентарный номер № 1040092374) в количестве 1 штука;

принтер (инвентарный номер № 410134030000003) в количестве 1 штука.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о том, что оборудование в виде: монитора с инвентарным номером № 1040092374 и принтера с инвентарным номером № 410134030000003 в количестве 2 штук 08.06.2023 Учреждением не предано ООО «ВУК» для транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания в рамках исполнения обязательств по договору № 29199, несмотря на то что услуги по договору № 29199 ООО «ВУК» оказаны в полном объеме, а Учреждением полностью оплачены.

Таким образом установлено, что директором МБОУ «СШ № 15» в лице Горкавенко Н.В. допущен факт оплаты фактически не выполненных услуг ООО «ВУК» в сумме 850,00 (400,00+450,00) рублей, а именно:

монитор (инвентарный номер № 1040092374) в количестве 1 штука, балансовой стоимостью 8 103,00 рублей, стоимость услуг ООО «ВУК» составляет 400 рублей (пункт 1 акта № 42641, пункт 1 акта № 42658);

принтер (инвентарный номер № 410134030000003) в количестве 1 штука, балансовой стоимостью 19 800,00 рублей, стоимость услуг ООО «ВУК» составляет 450 рублей (пункт 10 акта № 42641, пункт 10 акта № 42658).

Пунктом 5 Соглашения № 46 предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Горкавенко Наталья Владимировна замещает должность директора Учреждения на основании трудового договора от 05.10.2022 № 238, распоряжения администрации города Нижневартовска от 05.10.2022 № 515-лс «О назначении»; в период до 05.10.2024 года – на основании распоряжения администрации города Нижневартовска «О продлении трудового договора с Н.В. Горкавенко» от 03.10.2023 № 621-лс.

В силу подпунктов «а», «г» пункта 2.4 трудового договора от 05.10.2022 № 238, директор Учреждения обязан: соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Нижневартовска, локальных нормативных актов и трудового договора; обеспечивать целевое использование денежных средств Учреждения.

Таким образом, Горкавенко Натальей Владимировной, являющейся единоличным исполнительным органом – директором МБОУ «СШ № 15» в течение рабочего времени с 09-00 часов до 18-00 часов 8 июня 2023 года по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 21, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении полученных из бюджета города Нижневартовска средств субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2023 год, на цели, не соответствующие целям, предусмотренным в Соглашении № 46, на основании которого бюджетные средства были предоставлены, в том числе на оплату фактически не выполненных услуг по передаче оборудования, блоков, устройств, систем и средств для сбора, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию в рамках исполнения обязательств по договору № 29199 от 31.05.2023 на общую сумму 850,00 рублей.

Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 850,00 рублей является имущественным ущербом для муниципального образования город Нижневартовск.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса РФ об АП, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Доказательства, представленные мировому судье, не противоречивы, последовательны, соответствуют критерию допустимости. Существенных недостатков, влекущих невозможность использования в качестве доказательств, материалы дела не содержат. Процессуальный порядок сбора и закрепления доказательств не нарушены.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» Горкавенко Н.В. по ст. 15.14 Кодекса РФ об АП - нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния.

Сведений о повторном совершении административного правонарушения мировому судье не представлено.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.4 Кодекса РФ об АП в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса РФ об АП за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной.

Обстоятельством, смягчающим ответственность, в силу пункта 6 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возможно признать добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, поскольку Горкавенко Натальей Владимировной сумма бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, внесена на расчетный счет Учреждения 05.12.2024 (СУИП 702288353175ULDW), сумма бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, внесена на расчетный счет Учреждения 17.10.2024 сумма 1 600,00 рублей и 18.10.2024 года сумма 1 225,41 рубля.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлены.

Согласно п.5 ст.4.4 КоАП РФ если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) [раздела II](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_465969/af22f6ab34d6816e5a70f14347081e2c1bfce662/#dst100173) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения.

Дела об административных правонарушениях 5-0020-2106/2025 (№34-П/СП), 5-22-2106/2025 (№32-П/СП), были объединены в одно производство постановлением от 15.01.2024 года.

Руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 Кодекса РФ об АП, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 15 имени сержанта Игоря Александровича Василенко» Горкавенко Наталью Владимировну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса РФ об АП, назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью судебного участка № 6.

\*

Мировой судья Е.В. Аксенова

\*